

# ***Politiques des fins de carrière***

## ***Influences européennes et appropriations régionales***

Bernard Conter

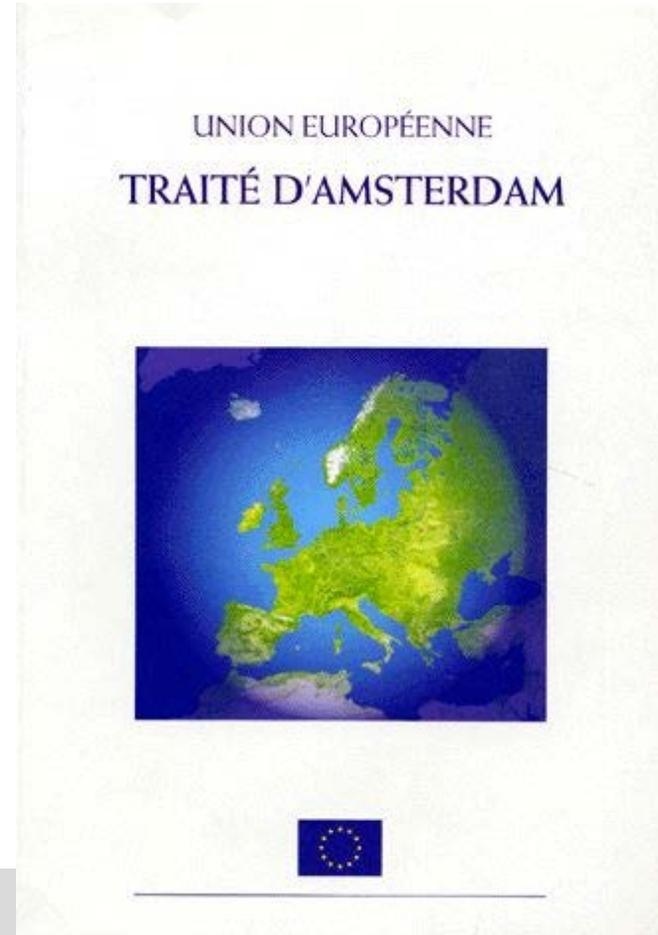
Séminaire Grande Région – Esch-sur-Alzette – 20 novembre 2017

# *Influences européennes et appropriations régionales*

## PLAN

1. La stratégie européenne pour l'emploi, quelques repères institutionnels
2. Prescrit européen et inadéquation des arrangements institutionnels en Belgique
3. Penser la co-construction, l'influence, les usages et les résistances au discours européen
4. Transformations en Belgique et en Wallonie

# 1. La stratégie européenne pour l'emploi, quelques repères institutionnels



## 2. Arrangements institutionnels

- Référentiel de l'Etat social (1945-80); logique de « mieux-être social et *décommodification* (Esping-Andersen)
- Dans le contexte de crise (mi-70), stratégies de limitation de l'offre de travail
- Pratique institutionnalisée de la concertation sociale
- 1974 – CCT 17 instituant un régime de prépension
  - 60 ans ; (58 ans /25 anc.); (55 ans/38 anc.); dérogations (48 ans en 2004)
- « Culture de la retraite anticipée » (Guillemard)

## ***Arrangements institutionnels***

Diversité des systèmes de sortie anticipée :

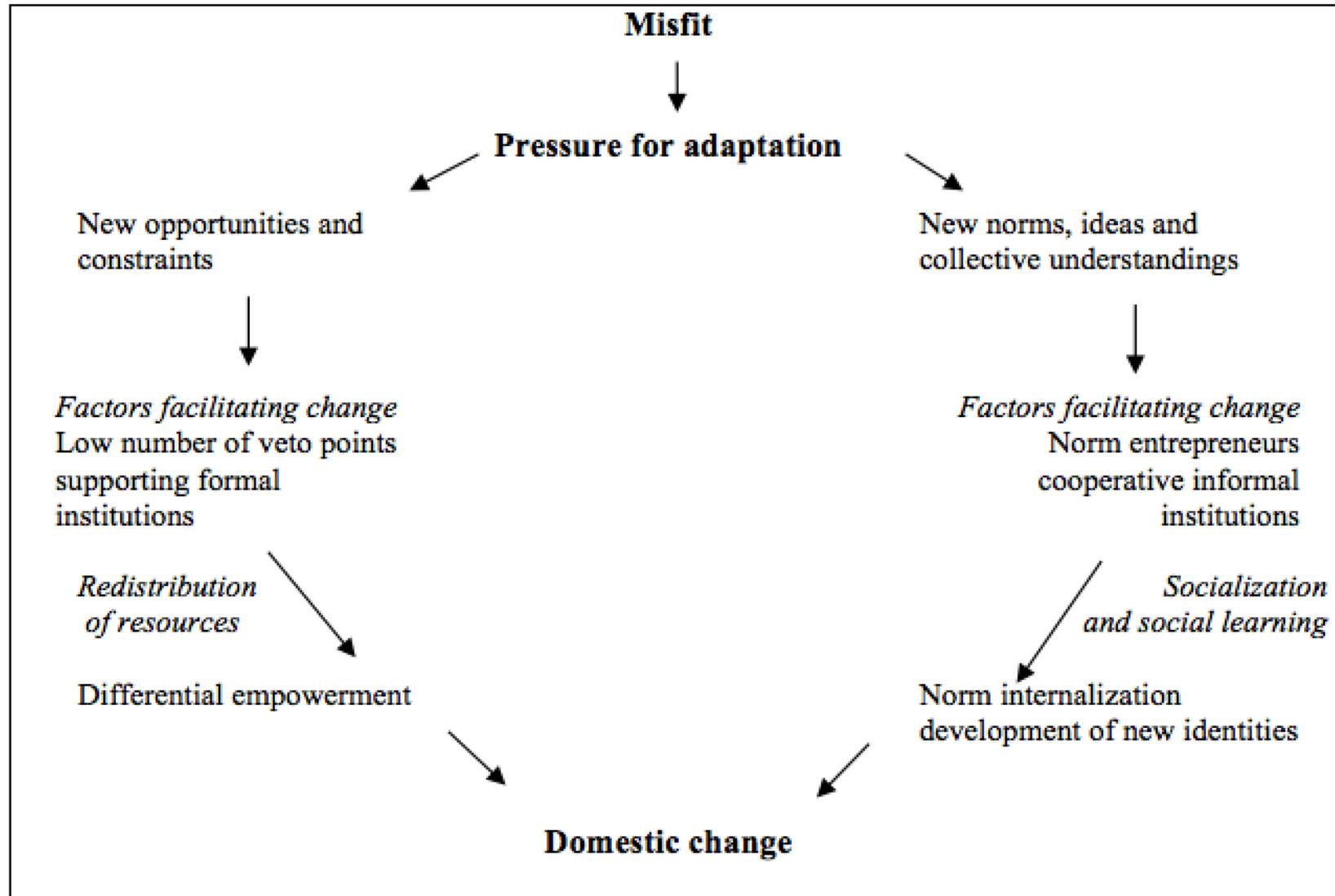
- Retraite anticipée (avant 2003: 35 anc., retraite au prorata)
- Prévisions (complément chômage par l'employeur)
- Chômeurs âgés dispensés (1970: < 50 ans)
- Maladie invalidité
- Crédit temps et « Canada dry »

Nb: éléments structurels: taux d'activité féminin et pratiques de recrutement des entreprises

## *Pression européenne*

- Promotion de l'indicateur Taux d'emploi et discours sur le vieillissement actif
- Multiplication de recommandations à la Belgique
  - 1999: mesures préventives limitées < 45 ans
  - 2000: envisager mesures plus adaptées pour décourages DA
  - 2003: supprimer les incitations aux DA
  - 2004: mieux accompagner les restructurations
  - 2006: mise en œuvre rigoureuse des décisions
  - 2009: efforts additionnels nécessaires
  - 2011: empêcher les DA; adapter l'âge effectif de départ
  - 2012 : idem
  - 2013: poursuivre les efforts

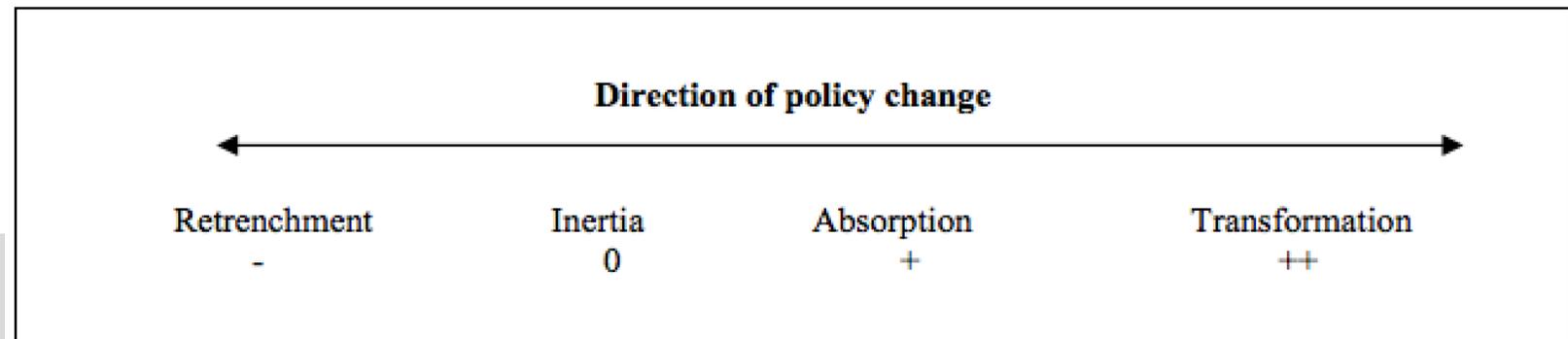
### 3. Penser l'influence européenne



Source: Börzel, Risse (2003: 69)

# Penser l'influence européenne

- Usages par les acteurs (Jacquot et Woll)
  - Usage cognitif
  - Usage instrumental
  - Usage de légitimation
- Inerties, résistances et points de veto (Hassenteufel)
- Uploading et downloading
- Direction du changement



Source: Radaelli (2003).

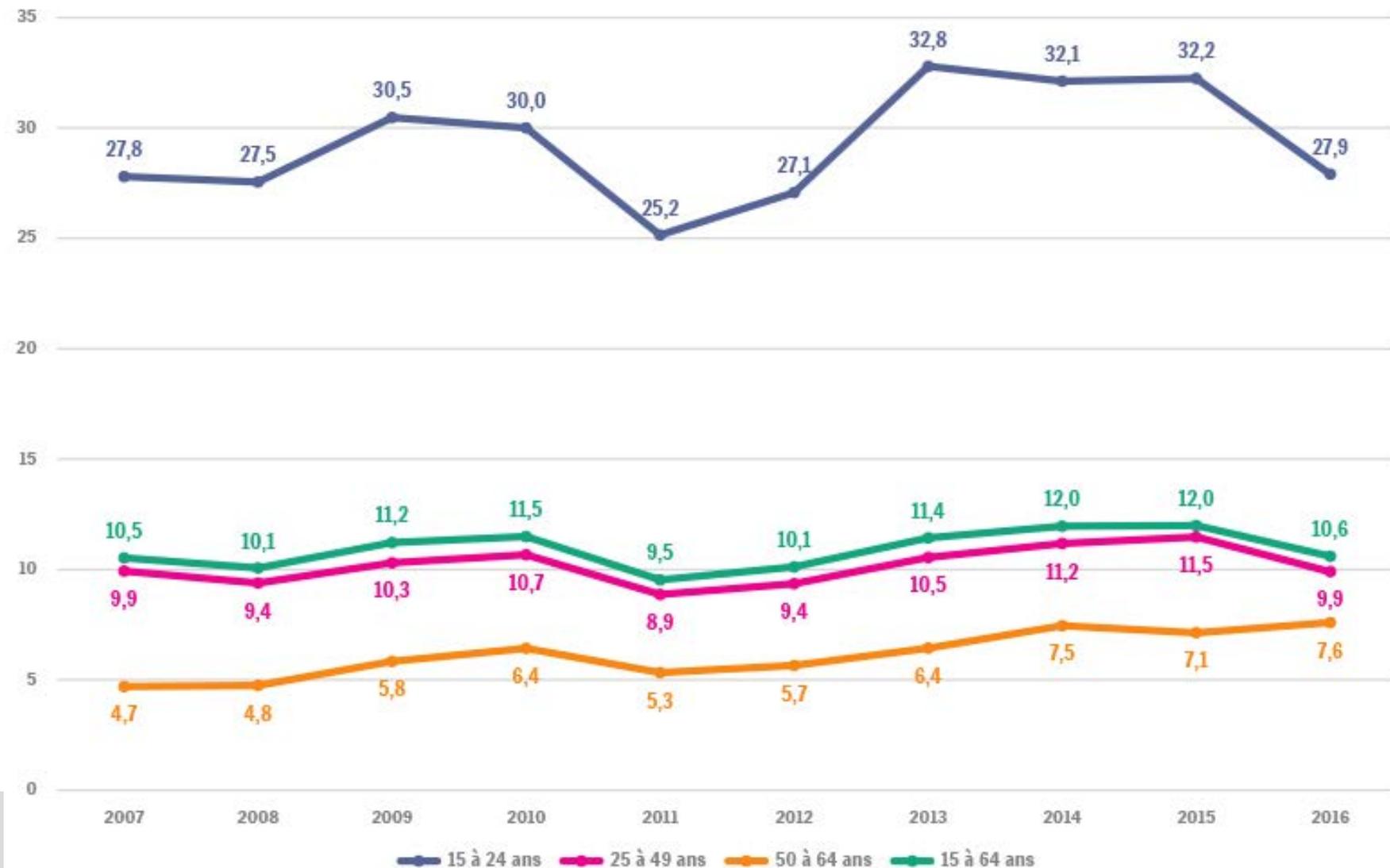
## 4. Influences européennes et appropriations régionales

### Le changement cognitif

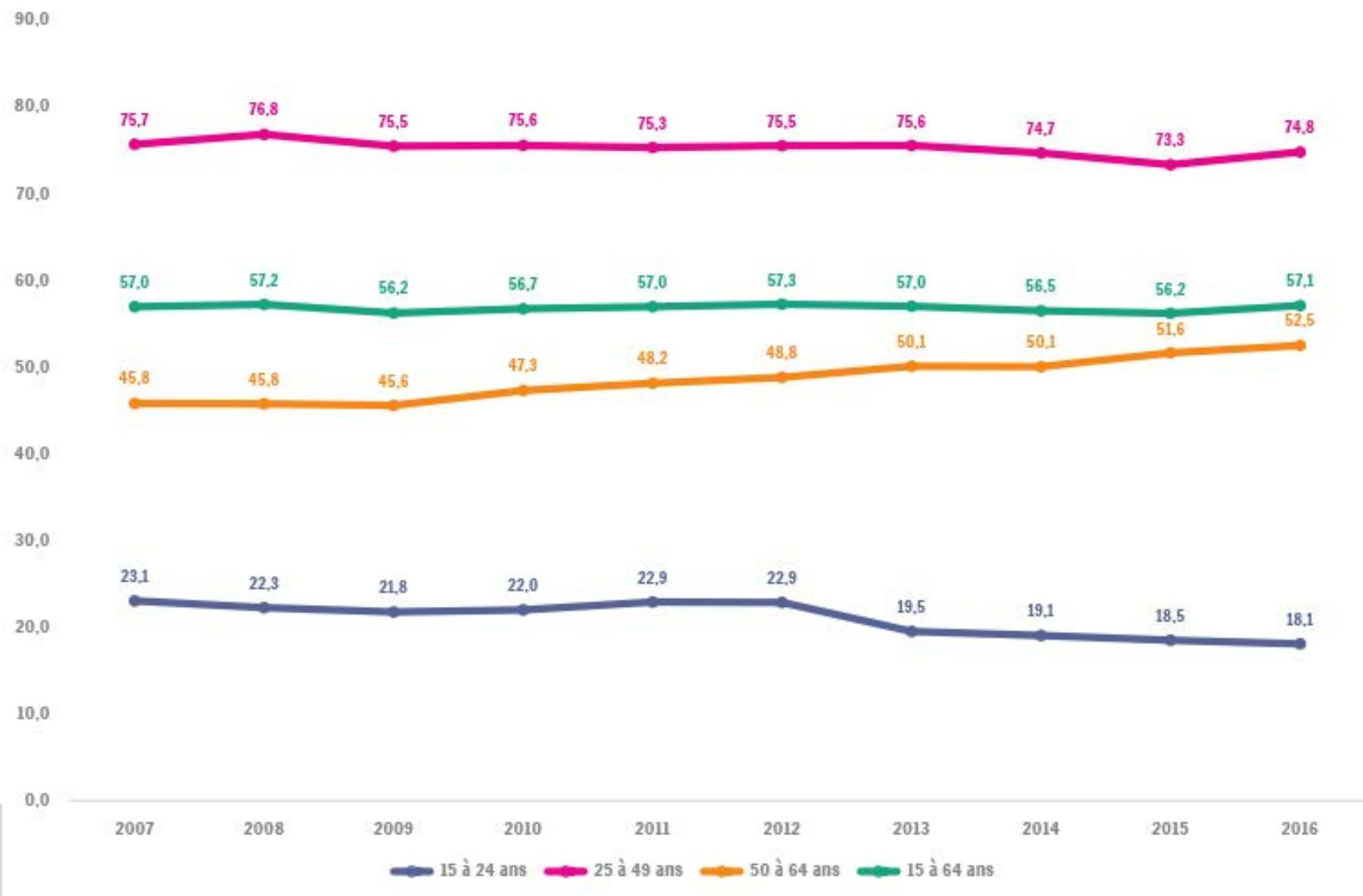
- L'usage du taux d'emploi change la base informationnelle du diagnostic
- Avant SEE: le chômage des âgés n'est pas un problème
- Gestion sociale des restructurations et des fins de carrière
  
- La solution devient le problème des fins de carrière (MISFIT)

	Belgique	Wallonie	UE
Tx Chômage 55+ en 2001	3,1 %	2,8 %	6,7 %
Tx emploi 55 + en 2001	25,1 %	24,6 %	37,5 %

## Taux de chômage BIT des 15-64 ans par tranche d'âge - Wallonie



## Taux d'emploi BIT des 15-64 ans par tranches d'âge en Wallonie



## 4. Influences européennes et appropriations régionales

Le changement cognitif – l'expertise du CSE

- La majorité des sans emploi de + 55 est inactive (découragées, pas besoin de travailler , pas de possibilité de travailler)
  - quantification
    - Retraites anticipées : 15 %
    - Chômeurs âgés : 8%
    - Pré pensions: 6%
    - Invalidité: 7%
    - Crédit temps 1%
- Total 37 % des 50 – 64 ans

## 4. Influences européennes et appropriations régionales

### *Inerties et résistances*

Début 2000 : veto général

OCDE : « objectif non reconnu collectivement comme légitime »  
pratiques consensuelles de DA des interlocuteurs sociaux

Mi-2000: points de veto : âge légal et stocks  
résistances aux réformes (mobilisations collectives)  
signes contradictoires des politiques publiques (PAC)  
résistance dans la mise en œuvre de réformes (cf infra)

2011- 2012 : résistance à une recommandation sur l'âge légal  
affirmation de différences régionales

2014: rupture sur l'âge légal, accélération des réformes

## 4. Influences européennes et appropriations régionales

### La successions d'adaptations et de réformes

2000	Incitations financières au maintien (fiscalité)
2001	Suppression dispense chômeurs âges (- 58 ans)
2003	Droit à l'outplacement
2004	Conférence fins de carrière
2005	Pacte solidarité entre générations <ul style="list-style-type: none"><li>- cellules emploi</li><li>- incitations financières (bonus pensions carrières longues)</li><li>- restrictions prépensions (58/25; 60/35)</li></ul>

## 4. Influences européennes et appropriations régionales

### La successions d'adaptations et de réformes

2011	Ensemble de réformes <ul style="list-style-type: none"><li>- retraites anticipées (62/40)</li><li>- limitation crédit-temps</li><li>- prépensions avec obligation recherche d'emploi</li><li>- âge prépensions (60/40)</li></ul>
2014-2015	Modification âge légal (66 puis 67 ans) Quasi suppression des prépensions
2015	Prépensions au plus bas depuis 15 ans

# 4. Influences européennes et appropriations régionales

Focus sur les « Cellules de reconversion »

## Caractéristiques

- À la demande des org syndicales
- 1 à 2 ans
- Sur base volontaire
- Objectifs multiples
  - reconversion professionnelle
  - accompagnement social
  - protection collective
  - mise en réseau

## Impact des réformes fédérales

Assimilation à une cellule empl  
Obligatoire  
Concurrence du privé  
Intérim vs insertion durable

# *Influences européennes et appropriations régionales*

## Influence européenne ?

1. Pression répétée de l'UE
  - Approche plus prescriptive
  - Menace de sanction financière en 2011
  - Recommandations plus ambitieuses et plus précises
2. Usages de légitimation
  - Multiplication des dispositions valorisées dans le PNR
3. Validation par les acteurs
  - travaux scientifiques (Bingen 2006, Moulaert 2012, Bingen, 2012, ...)
  - Commission européenne 2012
  - acteurs politiques (gestes vav partenaires, réponses aux recommandations,..)

## *Conclusions*

- Misfit évident
- Résistances
- Socialisation des acteurs
- Modifications des lignes de veto
- Changement des équilibres de forces
- Dépendance au sentier
- Accumulation de changements incrémentaux
- Changement de paradigme de l'action publique

***Merci pour votre attention***

b.conter@iweps.be